

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2007

**WETSONTWERP**

**houdende diverse bepalingen (I)<sup>(1) (\*)</sup>**

INHOUD

1. Memorie van toelichting . . . . .	3
2. Voorontwerp . . . . .	47
3. Advies van de Raad van State . . . . .	69
4. Wetsontwerp . . . . .	95

(1) Aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

(\*) **DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 décembre 2007

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions diverses (I)<sup>(1) (\*)</sup>**

SOMMAIRE

1. Exposé des motifs . . . . .	3
2. Avant-projet . . . . .	47
3. Avis du Conseil d'État . . . . .	69
4. Projet de loi . . . . .	95

(1) Matières visées à l'article 78 de la Constitution.

(\*) **LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

en controle, evenals voor de maatregelen die tot doel hebben de administratieve verwerkingscapaciteit te versterken, gelet op het instellen van het Fonds.

In de mate dat de Commissie de Europese bijdrage stort op basis van schuldvorderingen, dient er te worden voorzien in een vastleggingsmachtiging, zoals voorzien in artikel 45, § 4, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

In antwoord op de opmerking van de Raad van State dat de uitvoering van het fonds een samenwerkingsakkoord vereist, bevestigt de Regering dat deze uitvoering inderdaad zal gebeuren in het kader van van een samenwerkingsakkoord. Het door de Europese autoriteiten opgestelde tijdschema heeft het echter niet mogelijk gemaakt het goed te keuren. In het kader van de Interministeriële Conferentie «Integratie in de samenleving» werd er een protocolakkoord opgesteld voor het goed beheer van het Fonds wat betreft de jaren 2007 en 2008. Het werd goedgekeurd op 14 november 2007 en schetst alvast een beeld van het samenwerkingsakkoord.

Overeenkomstig de opmerking van de Raad van State werd de Nederlandstalige versie van de beschrijving van de aard van de aan het Fonds toegekende inkomsten aangepast om ze te laten overeenstemmen met de Nederlandstalige versie van artikel 3 van de beschikking 2007/435/EG.

## TITEL V

### *Financiën*

## ENIG HOOFDSTUK

### **Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer**

Met de programmawet van 27 april 2007 zijn de artikelen 400 tot 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) aangepast aan het arrest van 9 november 2006 van het Europees Gerechtshof. Dit arrest verplichtte de regering om een wettelijke bepaling uit te werken die geen automatische hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer meer bevatte wanneer een beroep wordt gedaan op een niet geregistreerde aannemer, noch een algemene verplichting tot inhouding van 15% van het factuurbedrag bij iedere betaling aan een niet geregistreerde aannemer.

De nieuwe bepalingen die in beginsel in werking treden op 1 januari 2008, vertrekken nu van een inhoudingsplicht van 15% van het factuurbedrag bij iedere

~~des mesures destinées à renforcer la capacité administrative en vue de la mise en œuvre du Fonds.~~

~~Dans la mesure où les moyens européens seront mis à la disposition du Fonds après présentation et approbation de justificatifs, il est nécessaire de prévoir que le Fonds puisse disposer d'une autorisation d'engagement, telle que prévu à l'article 45, § 4, des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991.~~

~~En réponse à la remarque du Conseil d'Etat sur le fait qu'un accord de coopération est nécessaire pour la mise en œuvre de ce fonds, le Gouvernement confirme que cette mise en œuvre s'effectuera effectivement dans le cadre d'un accord de coopération. Toutefois, le calendrier établi par les autorités européennes n'a pas permis de l'adopter. Dans le cadre de la Conférence interministérielle «Intégration dans la société», un protocole d'accord a été établi pour la bonne gestion du Fonds en ce qui concerne les années 2007 et 2008. Il a été adopté le 14 novembre 2007, et préfigure l'accord de coopération.~~

~~Conformément à l'observation du Conseil d'Etat, la version néerlandaise de la description de la nature des recettes attribuées au Fonds a été adaptée afin de la faire concorder avec la version néerlandaise de l'article 3 de la décision 2007/435/CE.~~

## TITRE V

### **Finances**

## **CHAPITRE UNIQUE**

### **Responsabilité solidaire pour les dettes fiscales d'un entrepreneur**

La loi-programme du 27 avril 2007 a adapté les articles 400 à 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) à l'arrêt du 9 novembre 2006 de la Cour de Justice européenne. Cet arrêt a obligé le gouvernement à élaborer une disposition légale qui ne contenait plus une responsabilité solidaire automatique pour les dettes d'un entrepreneur lorsqu'il est fait appel à un entrepreneur non enregistré, ni une obligation générale de retenue de 15% du montant de la facture lors de chaque paiement à un entrepreneur non enregistré.

Les nouvelles dispositions qui entrent en principe en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2008, partent maintenant d'une obligation de retenue de 15% du montant de la facture

betaling aan een aannemer met fiscale schulden, ongeacht of die is geregistreerd of niet. Wanneer de inhouding niet correct is uitgevoerd, is de klant van de aannemer hoofdelijk aansprakelijk voor de fiscale schulden van die aannemer ten belope van 35% van de totale prijs van de werken.

De goede werking van dit nieuwe systeem staat of valt echter met de creatie van een databank waar de geïnteresseerde klanten kunnen nagaan of zij al dan niet moeten inhouden (zie artikel 403, § 5, WIB 92). Zolang die databank niet bestaat, rest er geen andere optie dan een algemene verplichting om bij elke factuur een attest te doen voegen dat duidelijk maakt of de aannemer die de factuur heeft opgesteld, al dan niet belastingschulden heeft. Zowel de administratie als vertegenwoordigers van de bouwsector en van de werkgevers hebben dit idee als onrealistisch en onverantwoord opzij geschoven.

Om die reden is het noodzakelijk de inhoudingsverplichting en de hoofdelijke aansprakelijkheid tijdelijk op te heffen tot de databank operationeel is. De nodige middelen die tot de creatie van de databank zullen leiden zullen intussen ter beschikking worden gesteld. Het is immers niet de bedoeling een efficiënt middel in de strijd tegen de koppelbazen al te lang ongebruikt te laten.

De andere bepalingen die zijn ingevoerd door de programmawet van 27 april 2007 die betrekking hebben op de werking van de registratiecommissies en de bekendmaking van de beslissingen worden door deze tijdelijke opheffing niet beïnvloed.

In zijn advies nr. 43.850/2 stelt de Raad van State dat door deze bepaling de delegatie aan de Koning in artikel 146, tweede lid, van de programmawet van 27 april 2007 achterhaald is. De aandacht wordt echter gevestigd op het feit dat die delegatie ook geldt voor andere bepalingen die zijn gewijzigd door dezelfde programmawet, inzonderheid de bepalingen die artikel 401, WIB 92 wijzigen. In die wijzigingsbepaling wordt de bekendmaking van de registratie en de schrapping van een aannemer die momenteel nog gebeurt in het *Belgisch Staatsblad*, vervangen door een opneming of schrapping van de hoedanigheid van geregistreerd aannemer in de Kruispuntbank van Ondernemingen. Aangezien ook daar technische problemen kunnen rijzen, past het de Koning de mogelijkheid te laten om nog overgangsbepalingen vast te leggen indien dit nodig is.

Verder verwijst de Raad van State naar het feit dat er nu twee bepalingen zijn die hetzelfde willen uitvoeren. Dit is niet het geval. De eerste delegatie laat de Koning toe om, met betrekking tot bepalingen die ten volle uit-

lors de chaque paiement à un entrepreneur qui a des dettes fiscales, qu'il soit enregistré ou pas. Lorsque la retenue n'est pas effectuée correctement, le client est solidairement responsable pour les dettes fiscales de cet entrepreneur à concurrence de 35% du prix total des travaux.

Le bon fonctionnement du nouveau système dépend entièrement de la création d'une banque de données où les clients intéressés peuvent vérifier s'ils doivent ou ne doivent pas faire les retenues (voir article 403, § 5, CIR 92). Tant que cette banque de données n'existe pas, il n'y a pas d'autre option qu'une obligation générale de faire ajouter à chaque facture une attestation qui fait apparaître que l'entrepreneur qui a rédigé la facture a ou n'a pas de dettes fiscales. Tant l'administration que les représentants du secteur de la construction et des employeurs ont mis cette option de côté l'estimant irréaliste et insoutenable.

Pour cette raison, il est nécessaire d'abroger temporairement l'obligation de retenue et la responsabilité solidaire jusqu'à ce que la base de données soit opérationnelle. Les moyens nécessaires à la création de la banque de données seront entre-temps mis à disposition. En effet, l'intention n'est nullement de laisser inutilisé un moyen efficace dans la lutte contre les pourvoyeurs de main-d'œuvre.

Les autres dispositions qui sont instaurées par la loi-programme du 27 avril 2007 qui ont trait au fonctionnement des commissions d'enregistrement et à la publication des décisions ne sont pas influencées par cette abrogation temporaire.

Dans son avis n° 43.850/2, le Conseil d'Etat dit que la présente mesure rend obsolète l'habilitation au Roi repris dans l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme du 27 avril 2007. L'attention est attirée sur le fait que cette habilitation vaut également pour d'autres dispositions qui sont modifiées par la même loi-programme, notamment les dispositions de l'article 401, CIR 92. Dans cette modification, la publication de l'enregistrement ou de la radiation d'un entrepreneur, qui se fait actuellement encore dans le *Moniteur belge*, est remplacée par une reprise ou une radiation de la qualité d'entrepreneur enregistré dans la Banque-Carrefour des entreprises. Puisqu'on peut également avoir des problèmes techniques dans ce domaine, il convient de permettre au Roi de fixer des mesures transitoires en cas de nécessité.

En plus, le Conseil d'Etat renvoie au fait qu'il y a maintenant deux dispositions qui veulent exécuter la même chose. Ceci n'est pas le cas. La première habilitation permet au Roi de fixer, en ce qui concerne des

werking hebben, overgangsbepalingen vast te leggen om bepaalde technische problemen te kunnen oplossen. De tweede delegatie heeft dan weer tot doel opgeheven bepalingen terug ten volle uitwerking te laten hebben. De regering meent daarom dat er voldoende juridisch onderscheid is tussen beide bepalingen. Bovendien zal het tweede besluit eens het is getroffen tot gevolg hebben dat de Koning de eerste delegatie uit de programmawet niet meer moet gebruiken voor de bepalingen die betrekking hebben op de inhoudingsplicht en de hoofdelijke aansprakelijkheid. Door gebruik te maken van de tweede delegatie bevestigt de Koning immers impliciet dat alle technische problemen zijn opgelost.

Het advies van de Raad van State is om die redenen niet gevolgd op die punten.

#### Art. 13

Dit artikel regelt de tijdelijke opheffing van de inhoudingsverplichting en de hoofdelijke aansprakelijkheid tot op de dag dat de databank operationeel is, welke door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zal bepaald worden, en uiterlijk tot 1 januari 2009.

Het advies van de Raad van State is gevolgd inzake de formulering van de datum waarop de fiscale maatregelen opnieuw in werking treden.

#### Art. 14

Dit artikel bepaalt dat artikel 13 in werking treedt vanaf 1 januari 2008.

Het advies van de Raad van State werd gevolgd.

### TITEL VI

#### *Landsverdediging*

#### ENIG HOOFDSTUK

#### **Wijziging van de wet van 20 mei 1994 betreffende de geldelijke rechten van de militairen**

Dit hoofdstuk herstelt de wettelijke basis die de Koning toelaat aan de militairen een premie toe te kennen bovenop het vakantiegeld.

Het doel beoogt door de toekenning van deze premie is het vakantiegeld van de militairen af te lijnen op dat toegekend aan de federale ambtenaren.

dispositions qui produisent pleinement leurs effets, des mesures transitoires pour pouvoir résoudre certains problèmes d'ordre technique. Or, la deuxième habilitation a pour but de faire en sorte que des dispositions abrogées continuent à produire pleinement leurs effets. Le gouvernement estime dès lors qu'il existe clairement une distinction juridique entre les deux dispositions. En outre, une fois que le deuxième arrêté sera pris, cela aura comme conséquence que le Roi ne doit plus utiliser la première habilitation de la loi-programme pour les dispositions qui ont trait à l'obligation de retenue et la responsabilité solidaire. En effet, en utilisant la deuxième habilitation, le Roi confirme implicitement que tout problème technique est résolu.

Pour ses raisons, l'avis du Conseil d'Etat n'a pas été suivi sur ces points.

#### Art. 13

Cet article règle l'abrogation temporaire de l'obligation de retenue et de la responsabilité solidaire jusqu'à la date où la base de données sera opérationnelle, date qui sera fixée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et au plus tard jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

L'avis du conseil d'Etat a été suivi en ce qui concerne la date à laquelle les mesures fiscales entrent à nouveau en vigueur.

#### Art. 14

Cet article stipule que l'article 13 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008.

L'avis du Conseil d'Etat a été suivi.

### TITRE VI

#### *Défense*

#### ~~CHAPITRE UNIQUE~~

#### ~~Modification de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires~~

~~Le présent chapitre rétablit la base légale autorisant le Roi à octroyer aux militaires une prime complémentaire au pécule de vacances.~~

~~Le but poursuivi par l'octroi de cette prime est d'aligner le pécule de vacances des militaires sur celui alloué aux agents de l'Etat.~~

**VOORONTWERP VAN WET HOUDENDE DIVERSE  
BEPALINGEN (I)**

TITEL I

**ALGEMENE BEPALING**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

TITEL II

**BEGROTING**

Enig Hoofdstuk

**Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof**

Art. 2

Artikel 133 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, vervangen bij de wet van 27 december 2006, wordt vervangen als volgt:

«Art. 133. — Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009.».

Art. 3

Artikel 11 van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, vervangen bij de wet van 27 december 2006, wordt vervangen als volgt:

«Art. 11. — Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009.».

Art. 4

Deze titel treedt in werking op 1 januari 2008.

**AVANT-PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS  
DIVERSES (I)**

TITRE I<sup>ER</sup>

**DISPOSITION GÉNÉRALE**

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

TITRE II

**BUDGET**

~~Chapitre unique~~

~~Entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes~~

~~Art. 2~~

~~L'article 133 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, remplacé par la loi du 27 décembre 2006, est remplacé par la disposition suivante:~~

~~«Art. 133. — La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2009.».~~

Art. 3

~~L'article 11 de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, remplacé par la loi du 27 décembre 2006, est remplacé par la disposition suivante:~~

~~«Art. 11. — La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2009.».~~

~~Art. 4~~

~~Le présent titre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008.~~

– de opstelling en de uitvoering van pertinente toelatingsprocedures die het integratieproces van onderdanen van derde landen ondersteunen, vergemakkelijken;

– de integratieprocedure in de lidstaten van de onderdanen van derde landen die sinds kort zijn aangekomen, opstellen en uitvoeren;

– de capaciteit van de lidstaten om het integratiebeleid en de integratiemaatregelen van de onderdanen van derde landen op te stellen, uit te voeren, op te volgen en te evalueren, versterken;

– de uitwisseling van informatie, de beste praktijken en de samenwerking in en tussen de lidstaten bevorderen om het integratiebeleid en de integratiemaatregelen van de onderdanen van derde landen te ontwikkelen, uit te voeren, te controleren en te evalueren.

Op het niveau van de technische bijstand aan het programma, hebben de uitgaven die kunnen gerealiseerd worden in het kader van dit programma betrekking op:

– maatregelen tot voorbereiding, beheer, opvolging, evaluatie, informatieverstrekking en controle

– maatregelen die tot doel hebben de administratieve verwerkingscapaciteit te versterken, gelet op het instellen van het fonds.».

## TITEL V

### FINANCIËN

#### ENIG HOOFDSTUK

#### Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer

##### Art. 13

De artikelen 402 en 403 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij het koninklijk besluit van 26 december 1998 en gewijzigd bij de programmawet van 27 april 2007, houden op uitwerking te hebben tot de dag waarop de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, vaststelt dat de databank die is vermeld in artikel 403, § 5, van hetzelfde Wetboek operationeel is, en uiterlijk tot 1 januari 2009.

##### Art. 14

Artikel 13 heeft uitwerking vanaf 1 januari 2008.

~~– faciliter l'élaboration et la mise en œuvre de procédures d'admission pertinentes et qui viennent appuyer le processus d'intégration de ressortissants de pays tiers;~~

~~– élaborer et mettre en œuvre le processus d'intégration dans les États membres des ressortissants de pays tiers arrivés depuis peu;~~

~~– renforcer la capacité des États membres à élaborer, mettre en œuvre, suivre et évaluer les politiques et les mesures d'intégration des ressortissants de pays tiers;~~

~~– promouvoir l'échange d'informations, les meilleures pratiques et la coopération dans les États membres et entre ceux-ci afin de développer, mettre en œuvre, contrôler et évaluer les politiques et les mesures d'intégration des ressortissants de pays tiers.~~

~~Au niveau de l'assistance technique au programme, les dépenses susceptibles d'être valorisées dans cette programmation ont trait à:~~

~~– des mesures de préparation, de gestion, de suivi, d'évaluation, d'information et de contrôle~~

~~– des mesures destinées à renforcer la capacité administrative en vue de la mise en œuvre du Fonds.».~~

## TITRE V

### FINANCES

#### CHAPITRE UNIQUE

#### Responsabilité solidaire pour les dettes fiscales d'un entrepreneur

##### Art. 13

Les articles 402 et 403 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacés par l'arrêté royal du 26 décembre 1998 et modifiés par la loi-programme du 27 avril 2007, cessent de produire leurs effets jusqu'à la date à laquelle le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, détermine que la banque de données visée à l'article 403, § 5, du même Code est opérationnelle, et au plus tard jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

##### Art. 14

L'article 13 produit ses effets à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2008.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**Nr. 43.850/1/2/3/4**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste, tweede, derde en vierde kamer, op 27 november 2007 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende diverse bepalingen», geamendeerd op 3 december 2007, heeft op 29 november 2007 (eerste en derde kamer), 3 december 2007 (tweede en vierde kamer) en 4 december 2007 (eerste kamer), het volgende advies gegeven:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van wettelijke bepalingen noodzakelijk is.

\*  
\* \*

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

«Gelet op de hoogdringendheid, zou de Regering de Raad van State dankbaar zijn, mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald bij artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat beide voorontwerp maatregelen omvatten die uitvoering geven aan de beslissingen genomen in het kader van de door de Regering ingestelde begrotingsmonitoring alsook bepalingen die dringend moeten worden genomen in het licht van de continuïteit van het beleid, die beiden de indiening van een wetsontwerp tijdens een periode van lopende zaken toelaten. In bijlage bij deze brief vindt de Raad van State een overzicht van concrete verantwoording daarover voor elke maatregel».

\*  
\* \*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**AVIS 43.850/1/2/3/4**

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première, deuxième, troisième et quatrième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 27 novembre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi «portant des dispositions diverses», amendé le 3 décembre 2007, a donné les 29 novembre 2007 (première et troisième chambre), 3 décembre 2007 (deuxième et quatrième chambre) et 4 décembre 2007 (première chambre) l'avis suivant:

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions légales.

\*  
\* \*

Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent:

La motivation figurant dans la lettre est rédigée comme suit:

«Gelet op de hoogdringendheid, zou de Regering de Raad van State dankbaar zijn, mocht het advies worden verstrekt binnen de termijn bepaald bij artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het inroepen van de hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat beide voorontwerp maatregelen omvatten die uitvoering geven aan de beslissingen genomen in het kader van de door de Regering ingestelde begrotingsmonitoring alsook bepalingen die dringend moeten worden genomen in het licht van de continuïteit van het beleid, die beiden de indiening van een wetsontwerp tijdens een periode van lopende zaken toelaten. In bijlage bij deze brief vindt de Raad van State een overzicht van concrete verantwoording daarover voor elke maatregel».

\*  
\* \*

La demande d'avis étant introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel que remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législa-

2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp <sup>(1)</sup>, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

\*  
\* \*

### VORMVEREISTEN

Diverse bepalingen van het voorontwerp van wet dienen overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging, om advies te worden voorgelegd aan hetzij de Nationale Arbeidsraad, hetzij het beheerscomité van de betrokken openbare instellingen (dat is onder meer het geval voor artikel 30 van het ontwerp). Uit de aan de Raad van State toegezonden documenten blijkt niet dat dergelijke adviezen zijn ingewonnen, noch dat terzake een beroep wordt gedaan op het spoedeisende karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijke adviezen niet in te winnen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### TITEL I - ALGEMENE BEPALING

##### Artikel 1

Bij dit artikel zijn geen opmerkingen te maken.

#### TITEL II - BEGROTING

Enig artikel - Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof

Uit de aan de afdeling wetgeving van de Raad van State toegezonden stukken blijkt niet dat de inspecteur van financiën een advies heeft uitgebracht omtrent de bepalingen die het onderwerp zijn van titel II, enig hoofdstuk.

Er dient op te worden toegezien dat deze formaliteit wordt vervuld.

(1) Nu het om een wettekst gaat kan worden aangenomen dat onder rechtsgrond wordt verstaan het zich verdragen met de hogere rechtsregels.

tion limite son examen au fondement juridique du projet <sup>(1)</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

\*  
\* \*

### FORMALITÉS

~~Pour se conformer à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, diverses dispositions de l'avant projet de loi doivent être soumises à l'avis, soit du Conseil national du travail, soit du Comité de gestion des organismes publics concernés (c'est notamment le cas de l'article 30 du projet). Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État que ces avis ont été recueillis, ni que le caractère urgent de la matière concernée a été invoqué en l'espèce pour ne pas les recueillir.~~

### EXAMEN DU TEXTE

#### TITRE PREMIER - DISPOSITION GÉNÉRALE

##### Article 1<sup>er</sup>

~~Cet article n'appelle aucune observation.~~

#### TITRE II - BUDGET

~~Chapitre unique - Entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes~~

~~Il ne résulte pas des pièces qui ont été communiquées à la section de législation du Conseil d'État que les dispositions qui font l'objet du titre II, chapitre unique, ont fait l'objet d'un avis de l'inspecteur des finances.~~

~~Il y a lieu de veiller à l'accomplissement de cette formalité.~~

(1) S'agissant d'un texte de loi, il peut être admis que l'on entende par «fondement juridique» la conformité aux normes supérieures.

## TITEL V - FINANCIEN

Enig hoofdstuk - Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer

## Artikel 13

1. Door de inhoud van de onderzochte bepaling en de aan de Koning verleende machtiging om bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad te bepalen dat de databank die is vermeld in artikel 403, § 5, van het WIB 1992 operationeel is, is de machtiging achterhaald die aan de Koning is verleend bij artikel 146, tweede lid, van de programmawet van 27 april 2007 die Hem machtigt «de vereiste maatregelen» te bepalen wanneer, «tegen» de datum van 1 januari 2008, «de betrokken overheidsdiensten» waarvan sprake is in hoofdstuk V van titel VII van dezelfde wet «niet kunnen beschikken over de passende informaticatoepassingen die nodig zijn voor de correcte uitvoering» van dit hoofdstuk.

Het verdient derhalve aanbeveling artikel 146, tweede lid, van de programmawet van 27 april 2007 op te heffen om in de interne rechtsorde geen twee machtigingen te laten bestaan die geredigeerd zijn in verschillende bewoordingen, maar die in werkelijkheid op hetzelfde onderwerp betrekking hebben en die elk de Koning ermee belasten op te treden door middel van een afzonderlijke rechtshandeling (de tenuitvoerlegging van de machtiging waarin de onderzochte bepaling voorziet vereist de aanneming van een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, terwijl de tenuitvoerlegging van artikel 146, tweede lid, van de voormelde programmawet de aanneming van een koninklijk besluit vereist).

2. De bijzonderheid van artikel 13 is dat het de uitwerking van wetsbepalingen schorst.

Er moet worden gezorgd voor rechtszekerheid ten aanzien van de datum waarop deze bepalingen opnieuw uitwerking zullen krijgen.

Deze datum mag bijgevolg niet overeenstemmen met die waarop «de Koning [...] vaststelt dat de databank die is vermeld in artikel 403, § 5, van het [Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992] operationeel is», wat zou kunnen worden begrepen in die zin dat het gaat om de datum van de aanneming van dit koninklijk besluit, maar moet overeenstemmen met de datum van inwerkingtreding van het laatstgenoemde. De tekst zou beter in deze zin worden geredigeerd.

Gezien de weerslag die dit koninklijk besluit van rechtswege zal hebben op de hernieuwde uitwerking van deze bepalingen, is het eveneens aan te bevelen te voorzien in informatie in die zin in het *Belgisch Staatsblad* voor de bestemmingen van deze regel, een informatie die bijvoorbeeld de vorm zou kunnen aannemen van een bericht in het *Belgisch Staatsblad* dat bekendgemaakt wordt door toedoen van de minister belast met de medeondertekening ervan.

## TITRE V - FINANCES

Chapitre unique - Responsabilité solidaire pour les dettes fiscales d'un entrepreneur

## Article 13

1. Le contenu de la disposition examinée et l'habilitation donnée au Roi de déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, que la banque de données visée à l'article 403, § 5, du C.I.R. 1992 est opérationnelle, rend obsolète l'habilitation donnée au Roi par l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme du 27 avril 2007 qui l'autorise à fixer «les modalités d'application exigées» lorsque, «vers» la date du 1<sup>er</sup> janvier 2008, «les services publics concernés» par le chapitre V du titre VII de la même loi «ne disposent pas des applications informatiques appropriées, qui sont nécessaires pour l'application correcte» de ce chapitre.

Il est recommandé dès lors d'abroger l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme du 27 avril 2007 pour ne pas laisser subsister dans l'ordre juridique deux habilitations rédigées en des termes différents mais portant en réalité sur le même objet et chargeant chacune le Roi d'agir par la voie d'un acte juridique distinct (la mise en oeuvre de l'habilitation prévue par la disposition examinée requiert l'adoption d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres alors que la mise en oeuvre de l'article 146, alinéa 2, de la loi-programme précitée requiert l'adoption d'un arrêté royal).

2. L'article 13 présente la particularité de suspendre les effets de dispositions législatives.

Il convient d'assurer la sécurité juridique quant à la date à laquelle ces dispositions recouvreront leurs effets.

Il convient en conséquence que cette date corresponde, non pas à celle à laquelle «le Roi [...] détermine que la banque de données visée à l'article 403, § 5, du [Code des impôts sur les revenus 1992] est opérationnelle», ce qui pourrait être compris comme signifiant qu'il s'agit de la date de l'adoption de cet arrêté royal, mais à la date de l'entrée en vigueur de ce dernier. Le texte devrait être mieux rédigé en ce sens.

Compte tenu de l'effet qu'aura de plein droit cet arrêté royal sur la reprise d'effet de ces dispositions, il est recommandé également de prévoir une information en ce sens des destinataires de la règle au *Moniteur belge*, qui pourrait prendre la forme, par exemple, d'un avis au *Moniteur belge* publié par les soins du ministre chargé de son contreséing.

#### Artikel 14

De woorden «heeft uitwerking vanaf 1 januari 2008» moeten worden vervangen door de woorden «treedt in werking op 1 januari 2008».

#### TITEL VI - LANDSVERDEDIGING

Enig hoofdstuk - Wijziging van de wet van 20 mei 1994 betreffende de geldelijke rechten van de militairen

Dit hoofdstuk geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

#### TITEL VII - PENSIOENEN

Hoofdstuk 1 - Bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens artikel 159 van de programmawet van 27 december 2005 (NMBS Holding)

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 - Bekrachtiging van [het koninklijk besluit] houdende uitvoering van artikel 51bis van de wet van 17 juli 1963 betreffende de overzeese sociale zekerheid

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 3 - RSZ - Globaal beheer - Financiering van de kapitalisatiestelsels ingesteld in het raam van de wetten betreffende de verzekering tegen [de geldelijke gevolgen van] ouderdom en vroegtijdige dood

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

#### TITEL VIII - WERKGELEGENHEID

Enig hoofdstuk - Start- en stagebonus

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

#### TITEL IX - SOCIALE ZAKEN

Hoofdstuk 1 - Alternatieve financiering

Artikelen 23, 23bis (nieuw) en 23ter (nieuw)

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

Hoofdstuk 2 - Alternatieve financiering van de verhoging van de minimumpensioenen zelfstandigen.

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

#### Article 14

Les mots «produit ses effets à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2008» doivent être remplacés par les mots «entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008».

#### ~~TITRE VI - DÉFENSE~~

~~Chapitre unique - Modification de la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires~~

~~Ce chapitre n'appelle aucune observation.~~

#### ~~TITRE VII - PENSIONS~~

~~Chapitre 1<sup>er</sup> - Confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de l'article 159 de la loi-programme du 27 décembre 2005 (SNCB Holding)~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

~~Chapitre 2 - Confirmation de l'arrêté royal portant exécution de l'article 51bis de la loi du 17 juillet 1963 relative à la sécurité sociale d'outre-mer~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

~~Chapitre 3 - ONSS - Gestion globale - Financement des régimes de capitalisation institués dans le cadre des lois relatives à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

#### ~~TITRE VIII - EMPLOI~~

~~Chapitre unique - Bonus de démarrage et de stage~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

#### ~~TITRE IX - AFFAIRES SOCIALES~~

~~Chapitre 1<sup>er</sup> - Financement alternatif~~

~~Articles 23, 23bis (nouveau) et 23ter (nouveau)~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

~~Chapitre 2 - Financement alternatif de l'augmentation des pensions minimales des travailleurs indépendants~~

~~Ce chapitre n'appelle pas d'observation.~~

**WETSONTWERP**

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze eerste minister, Onze minister van Justitie, Onze minister van Financiën, Onze minister van Begroting, onze minister van Binnenlandse Zaken, Onze minister van Landsverdediging, Onze minister van Energie, Onze minister van Middenstand, Onze minister van Maatschappelijke Integratie, Onze minister van Mobiliteit, Onze minister van Pensioenen, Onze minister van Werk en Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze eerste minister, Onze minister van Justitie, Onze minister van Financiën, Onze minister van Begroting, onze minister van Binnenlandse Zaken, Onze minister van Landsverdediging, Onze minister van Energie, Onze minister van Middenstand, Onze minister van Maatschappelijke Integratie, Onze minister van Mobiliteit, Onze minister van Pensioenen, Onze minister van Werk en Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

## TITEL I

*Algemene bepaling*

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**PROJET DE LOI**

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier ministre, de Notre ministre de la Justice, de Notre ministre des Finances, de Notre ministre du Budget, de notre ministre de l'Intérieur, de Notre ministre de la Défense, de Notre ministre de l'Energie, de Notre ministre des Classes moyennes, de Notre ministre de l'Intégration sociale, de Notre ministre de la Mobilité, de Notre ministre des Pensions, de Notre ministre de l'Emploi et de Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET NOUS ARRÊTONS:

Notre Premier ministre, de Notre ministre de la Justice, de Notre ministre des Finances, de Notre ministre du Budget, de notre ministre de l'Intérieur, de Notre ministre de la Défense, de Notre ministre de l'Energie, de Notre ministre des Classes moyennes, de Notre ministre de l'Intégration sociale, de Notre ministre de la Mobilité, de Notre ministre des Pensions, de Notre ministre de l'Emploi et de Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique sont chargés de présenter, en notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

## TITRE PREMIER

*Disposition générale*Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

en maatregelen voor de integratie van onderdanen van derde landen.

Op het niveau van de technische bijstand aan het programma, hebben de uitgaven die kunnen gerealiseerd worden in het kader van dit programma betrekking op:

– maatregelen tot voorbereiding, beheer, opvolging, evaluatie, informatieverstrekking en controle

– maatregelen die tot doel hebben de administratieve verwerkingscapaciteit te versterken, gelet op het instellen van het fonds.».

## TITEL V

### *Financiën*

#### ENIG HOOFDSTUK

#### **Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden van een aannemer**

##### Art. 13

De artikelen 402 en 403 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij het koninklijk besluit van 26 december 1998 en gewijzigd bij de programmawet van 27 april 2007, houden op uitwerking te hebben tot de datum van inwerkingtreding van het besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, waarbij de Koning vaststelt dat de databank die is vermeld in artikel 403, § 5, van hetzelfde Wetboek operationeel is, en uiterlijk tot 1 januari 2009.

##### Art. 14

Artikel 13 treedt in werking op 1 januari 2008.

~~contrôler et évaluer les politiques et les mesures d'intégration des ressortissants de pays tiers.~~

~~Au niveau de l'assistance technique au programme, les dépenses susceptibles d'être valorisées dans cette programmation ont trait à:~~

~~– des mesures de préparation, de gestion, de suivi, d'évaluation, d'information et de contrôle~~

~~– des mesures destinées à renforcer la capacité administrative en vue de la mise en œuvre du Fonds.».~~

## TITRE V

### **Finances**

#### CHAPITRE UNIQUE

#### **Responsabilité solidaire pour les dettes fiscales d'un entrepreneur**

##### Art. 13

Les articles 402 et 403 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacés par l'arrêté royal du 26 décembre 1998 et modifiés par la loi-programme du 27 avril 2007, cessent de produire leurs effets jusqu'à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté, délibéré en Conseil des ministres, par lequel le Roi détermine que la banque de données visée à l'article 403, § 5, du même Code est opérationnelle, et au plus tard jusqu'au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

##### Art. 14

L'article 13 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008.