



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

dinsdag

13-03-2007

13-03-2007

matin

voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

16/03/2007, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

16/03/2007, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

~~notamment le scanner fixe d'Anvers et les scanvans de Zaventem et de Bierset. L'an dernier, le port d'Anvers a également acquis un nouveau scanner mobile. La construction d'une installation de scanner double a également été entamée sur la rive gauche.~~

~~En 2008, le port de Zeebrugge sera également doté d'un scanner fixe. En attendant, il sera fait usage de l'ancien scanner mobile d'Anvers, transféré le 14 décembre 2006 après une révision complète. Le personnel a suivi la formation nécessaire au mois de janvier. Le scanner a été confié à la société d'entretien le 24 janvier pour des raisons techniques et a été ramené à Zeebrugge le 12 février. Le 13 février, il était déjà utilisé dans le cadre d'une action à Westkappele. Il servira aux contrôles journaliers dès cette semaine.~~

03.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Cette réponse nuance la boutade du syndicaliste. Je suivrai le dossier.

L'incident est clos.

04 Questions jointes de

- **M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la signature d'une convention tendant à éviter la double imposition conclue avec le paradis fiscal Macao" (n° 14558)**
- **M. Dirk Van der Maelen au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la convention tendant à éviter la double imposition conclue avec Macao" (n° 14592)**

04.01 Carl Devlies (CD&V): La Chambre a récemment adopté une proposition de résolution de M. Van der Maelen relative à la lutte contre la fraude fiscale internationale et les paradis fiscaux. J'ai déjà interpellé M. Reynders sur la convention préventive de la double imposition avec Hong Kong bien que cette ville ne figure pas sur la liste officielle des paradis fiscaux. **Le gouvernement vient de signer une convention préventive de la double imposition avec Macao qui, en revanche, figure sur cette liste.**

Quel objectif le gouvernement cherche-t-il à réaliser par la signature de cette convention ? L'article 73,4° de l'arrêté royal joint au Code des impôts sur les revenus sera-t-il adapté après la ratification de cette convention ? Quels intérêts économiques la Belgique défend-elle en signant une convention préventive de la double imposition avec ce mini-État ?

04.02 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Je me félicite que le CD&V se préoccupe du respect de

~~scaninstallatie in Antwerpen en de scanvans in Zaventem en Bierset. Vorig jaar kreeg de Antwerpse haven ook nog een nieuwe mobiele scanner. Ook werd begonnen met de bouw van een dubbele scaninstallatie op Linkeroever.~~

~~In 2008 zal ook Zeebrugge een vaste scaninstallatie hebben. Tot dan gebruikt men er de oude Antwerpse mobiele scanner. Die werd op 14 december 2006 overgebracht, na een volledige revisie. In januari kreeg het personeel de nodige opleiding. Om technische redenen werd de scanner op 24 januari naar de onderhoudsfirma gebracht. Op 12 februari was de scanner terug in Zeebrugge en op 13 februari werd hij al gebruikt voor een actie in Westkappele. Vanaf deze week wordt hij gebruikt voor dagelijkse controles.~~

03.03 Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang): Dit antwoord nuanceert de boutade van de vakbondsman. Ik zal de zaak opvolgen.

Het incident is gesloten.

04 Samengevoegde vragen van

- **de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de ondertekening van een dubbelbelastingverdrag met het belastingparadijs Macau" (nr. 14558)**
- **de heer Dirk Van der Maelen aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "het dubbelbelastingverdrag met Macau" (nr. 14592)**

04.01 Carl Devlies (CD&V): Onlangs keurde de Kamer een voorstel van resolutie van de heer Van der Maelen goed met betrekking tot de strijd tegen de internationale belastingfraude en belastingparadijzen. Ik interpelleerde minister Reynders reeds over het dubbelbelastingverdrag met Hongkong, hoewel de stad niet voorkomt op de officiële lijst van belastingparadijzen. De regering ondertekende nu een dubbelbelastingverdrag met Macau, dat wel op die lijst staat.

Welk doel bereikt de regering met het sluiten van dit verdrag? Zal na de ratificatie van dit verdrag artikel 73,4° van het KB bij het Wetboek op de inkomensbelastingen worden aangepast? Welke economische belangen verdedigt België door een dubbelbelastingverdrag af te sluiten met dit ministaatje?

04.02 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): Het verheugt me dat CD&V bezorgd is over het naleven

cette résolution, bien que ce parti se soit abstenu lors du vote.

L'article 26 de la convention a-t-il été fondé sur le tout dernier modèle de convention de l'OCDE ? Une réglementation administrative sera-t-elle mise en place entre les deux États afin que l'échange d'informations puisse se dérouler aisément ?

04.03 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (*en néerlandais*) : Le 19 juin 2006, une convention tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale a été signée entre la Belgique et la région administrative spéciale de Macao de la République populaire de Chine. Cette convention permet de renforcer les relations économiques avec Macao.

Eu égard au statut spécial de Macao vis-à-vis de la Chine et au dynamisme de l'économie chinoise, cette convention offre des perspectives intéressantes aux entreprises belges qui projettent d'étendre leurs activités à la Chine et à Macao. La signature de la convention préventive de la double imposition ne signifie pas que la région de Macao sera rayée de la liste des pays qui figure à l'article 73,4° de l'arrêté royal d'exécution du Code des impôts sur les revenus.

Lorsqu'il n'est pas satisfait aux conditions relatives à la déduction RDT, les dispositions de la convention préventive de la double imposition sont appliquées, ce qui signifie que la taxe prélevée à la source sur les dividendes à Macao est déduite de la taxe belge sur les dividendes.

Macao ne figure pas sur la liste des paradis fiscaux publiée par l'OCDE. L'article 26 de la convention préventive de la double imposition signée avec Macao traite de l'échange d'informations entre les autorités fiscales. Cet article reproduit dans une large mesure l'article analogue du modèle de convention OCDE de 2005 mais n'inclut toutefois aucune disposition concernant l'échange de données bancaires. Dès l'entrée en vigueur de la convention, je suis disposé à conclure un accord administratif en ce qui concerne l'échange de renseignements.

(*En français*) M. Van der Maelen connaît les échanges de vues sur ces aspects de la résolution pour laquelle nous avons abouti à un accord. Néanmoins, je reste assez d'accord avec votre philosophie.

04.04 **Carl Devlies** (CD&V) : Si nous nous sommes abstenus lors du vote sur la proposition de résolution concernant les paradis fiscaux, c'est

van deze resolutie, hoewel de partij zich bij de stemming toen onthield.

Werd artikel 26 van het verdrag gebaseerd op het allerlaatste model van het OESO-modelverdrag? Zal er een administratieve regeling komen tussen beide staten opdat de uitwisseling van informatie vlot kan verlopen?

04.03 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Op 19 juni 2006 werd er een overeenkomst afgesloten door België en de speciale administratieve regio Macau van de Volksrepubliek China om dubbele belastingen te vermijden en belastingontduiking te voorkomen. Door de overeenkomst worden de economische betrekkingen met Macau versterkt.

Door het bijzondere statuut van Macau ten opzichte van China en door de dynamische Chinese economie geeft dit verdrag gunstige vooruitzichten aan Belgische ondernemingen die hun activiteiten naar China en Macau willen uitbreiden. Het afsluiten van het dubbelbelastingverdrag betekent niet dat Macau wordt geschrapt uit de landenlijst die voorkomt in artikel 73, 4° van het KB tot uitvoering van het Wetboek op de inkomstenbelastingen.

Indien niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor DBI-affrek, worden de bepalingen van het dubbelbelastingverdrag toegepast. Dit betekent dat de bronheffing op dividenden die in Macau wordt geheven, in mindering wordt gebracht van de Belgische belasting op dividenden.

Macao staat niet in de lijst van belastingparadijzen die door de OESO werd gepubliceerd. Artikel 26 van het dubbelbelastingverdrag met Macau behandelt de uitwisseling van inlichtingen tussen de belastingautoriteiten. Het artikel volgt grotendeels het soortgelijke artikel uit het OESO-modelverdrag van 2005. De uitwisseling van bankgegevens werd niet in het artikel opgenomen. Zodra de overeenkomst in werking treedt, ben ik bereid om een administratieve regeling af te sluiten voor de uitwisseling van inlichtingen.

(*Frans*) De heer Van der Maelen kent de gedachtewisselingen die we over die aspecten van de resolutie gehouden hebben. Over die resolutie zijn we tot een akkoord gekomen. Maar ik kan uw zienswijze wel min of meer delen.

04.04 **Carl Devlies** (CD&V): Wij onthielden ons bij de stemming over het voorstel van resolutie inzake de belastingparadijzen, omdat de indieners tot de

parce que les auteurs de cette proposition appartiennent aux partis qui participent au gouvernement. Or on ne peut pas dire que ce gouvernement se distingue par une politique de lutte active contre les opérations fiscales dans les paradis fiscaux.

Quoique, dans notre législation, Macao soit défini clairement comme un paradis fiscal, le gouvernement s'empresse de conclure avec lui une convention préventive de la double imposition, alors qu'il n'en a pas encore signé une avec les Etats-Unis. J'estime qu'il devrait à tout le moins fournir des arguments suffisants avant de retrancher Macao de la liste belge de paradis fiscaux.

Dans la motivation de sa résolution, M. Van der Maelen a évoqué également la nécessité de prendre des mesures contre les pays qui ne sont pas considérés traditionnellement comme des paradis fiscaux mais qui font usage de régimes fiscaux préférentiels dans le but d'attirer des capitaux et des investissements au détriment des autres Etats.

Nous avons convenu dans notre commission de consacrer un débat global aux conventions préventives de la double imposition ainsi qu'aux actions menées par la Belgique dans le domaine de la fiscalité sur le plan international. Or à ce jour, ce débat ne s'est pas encore tenu. Ces conventions fiscales devraient être traitées d'abord par notre commission des Finances. Aujourd'hui, elles ne sont examinées qu'en commission des Relations extérieures.

04.05 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (*en français*): Il est dommage que vous n'ayez pas assisté aux discussions en commission Mondialisation. La Chambre a créé cette commission spéciale pour discuter pendant des heures de tous ces aspects. Mais les représentants du CD&V ne sont venus que quelques minutes !

M. Van der Maelen confirmera que nous avons discuté de la question, notamment de la double imposition, qui doit s'accompagner d'accords administratifs, plutôt que faire mine d'ignorer que nous n'investirions pas dans ces pays.

J'invite M. Devlies à lire le rapport de cette commission Mondialisation, pour être rassuré en la matière !

Le **président** : À défaut de conventions, les gens honnêtes qui investissent dans ces pays et déclarent leurs revenus seraient pénalisés. Ceux qu'il convient de pourchasser sont ceux qui profitent d'un paradis fiscal sans déclarer leurs revenus.

regeringspartijen behoren. Het beleid van de regering blinkt niet uit door een actieve strijd tegen fiscale operaties in belastingparadijzen.

Onze wetgeving zegt duidelijk dat Macao een belastingparadijs is. Niettemin wordt er met prioriteit een dubbelbelastingverdrag met Macao afgesloten, hoewel het verdrag met de VSA er nog niet kwam. Men zou minstens voldoende argumenten moeten geven om Macao uit de Belgische lijst van belastingparadijzen te schrappen.

De motivering van de resolutie van de heer Van der Maelen vermeldde ook het aanpakken van staten die traditioneel niet als belastingparadijs worden bestempeld, maar die wel gebruik maken van preferentiële belastingregimes om kapitaal en investeringen aan te trekken ten koste van andere staten.

We kwamen in deze commissie overeen dat er een globale bespreking zou komen over dubbelbelastingverdragen en over het internationale optreden van België op fiscaal vlak. Die kwam er nog niet. Dergelijke fiscale verdragen moeten eerst door onze commissie voor Financiën worden behandeld. Momenteel worden zij enkel in de commissie voor Buitenlandse Zaken besproken.

04.05 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Het is jammer dat u de besprekingen in de commissie Globalisering niet heeft bijgewoond. De Kamer heeft die bijzondere commissie opgericht om al die aspecten urenlang te bespreken. Maar de vertegenwoordigers van de CD&V zijn maar enkele minuten gebleven!

De heer Van der Maelen zal bevestigen dat wij onder meer de kwestie hebben besproken van de dubbele belasting, die gepaard moet gaan met administratieve akkoorden, veeleer dan te doen alsof men niet weet dat wij in die landen zouden investeren. Ik nodig de heer Devlies dan ook uit om het verslag van die commissie Globalisering te lezen, zodat hij ter zake gerustgesteld is!

De **voorzitter**: Als er geen overeenkomsten zouden bestaan, zouden de eerlijke mensen die in die landen investeren en hun inkomsten aangeven benadeeld worden. Men moet degenen die voordeel halen uit het bestaan van een belastingparadijs zonder hun inkomsten aan te geven, achternazitten.

La tradition veut que la commission des Affaires étrangères discute ce type de conventions, mais la Chambre a confié cette tâche à la commission Mondialisation. En rediscuter maintenant serait superfétatoire.

04.06 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) : Monsieur Devlies se trompe et ferait bien de lire le rapport de la Commission pour la Mondialisation. Les pays qui figurent sur la liste de l'article 73 ne sont pas assimilés aux paradis fiscaux. Ils jouissent d'un système fiscal préférentiel qui impose toutefois de prendre certaines mesures.

Pour lutter efficacement contre la fraude fiscale, il faut un échange d'informations optimal. En l'absence de convention d'échange d'informations entre les ministères au moment venu, mon parti n'approuvera pas la convention visant à éviter la double imposition avec Macao.

J'ai étudié les conventions d'imposition récentes. Il existe trois types de pays, à savoir les pays qui appliquent un système fiscal ordinaire, les paradis fiscaux et les pays qui se situent dans ce que j'appellerais **la zone grise**. Des conventions visant à éviter la double imposition basées sur la dernière convention type de l'OCDE doivent être conclues avec les pays comme Macao qui appartiennent à ce **troisième groupe**. **Un examen sommaire de cette convention préventive de la double imposition m'a amené à constater qu'elle ne repose pas sur la dernière convention type de l'OCDE.**

Si cette convention n'est pas conforme à la dernière convention type de l'OCDE ou si aucune convention favorisant l'échange des informations n'est signée entre la Belgique et Macao, je n'approuverai pas cette convention visant à éviter la double imposition.

04.07 Carl Devlies (CD&V) : Je me souviens des débats à propos de la convention préventive de la double imposition avec Hong Kong, qui a été certes rédigée conformément au modèle de l'OCDE, mais qui n'est pas interprétée dans le même esprit. **La Belgique a opté pour une interprétation juridique au lieu d'une interprétation économique.**

Une nouvelle étape est à mon avis franchie avec cette convention préventive de la double imposition avec Macao. L'article 73, 4° de l'arrêté royal me paraît être une liste de paradis fiscaux ou de pays réputés tels. Pourquoi veut-on encore conclure cette convention après celle passée avec Hong Kong ? En réalité, c'est de la Chine dont il est principalement question ici.

De traditie wil dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen dat soort overeenkomsten bespreekt, maar de Kamer heeft de commissie Globalisering met die taak belast. Ze nu opnieuw bespreken zou overbodig zijn.

04.06 Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit): De heer Devlies vergist zich, en kan best het verslag van de commissie voor de Globalisering eens lezen. De landen die voorkomen op de lijst van artikel 73, worden niet gelijkgesteld met belastingparadijzen. Deze landen hebben een preferentieel belastingstelsel, waardoor bepaalde maatregelen moeten worden genomen.

Er moet een maximale uitwisseling zijn van informatie om fraude tegen te gaan. Mijn fractie zal het dubbelbelastingverdrag met Macao niet goedkeuren indien er op dat moment geen overeenkomst is tot uitwisseling van informatie tussen de ministeries.

Ik heb de recent afgesloten belastingverdragen bestudeerd. Er zijn drie soorten landen, namelijk landen met een normaal fiscaal regime, fiscale paradijzen en landen die zich in de grijze zone bevinden. Met landen zoals Macao, dat tot de derde groep behoort, moeten er dubbelbelastingverdragen worden afgesloten volgens het allerlaatste model van de OESO. Hieraan zijn verschillende voorwaarden verbonden. Na een vluchtige studie van dit dubbelbelastingverdrag stel ik vast dat het niet volgens het laatste OESO-modelverdrag werd opgesteld.

Indien het verdrag niet wordt opgesteld in overeenstemming met het laatste OESO-modelverdrag of indien er geen overeenkomst komt ter bevordering van de uitwisseling van informatie tussen België en Macao, dan zal ik dit dubbelbelastingverdrag niet goedkeuren.

04.07 Carl Devlies (CD&V): Ik herinner mij de discussie die werd gevoerd over het dubbelbelastingverdrag met Hongkong, dat weliswaar conform het OESO-model werd opgesteld, maar zo niet wordt geïnterpreteerd. België koos voor een juridische interpretatie in plaats van een economische.

Men gaat echter een stap verder met dit dubbelbelastingverdrag met Macao, want de lijst in artikel 73, 4° lijkt een opsomming te geven van belastingparadijzen of gelijkaardige landen. Waarom wil men dit verdrag afsluiten na het verdrag met Hongkong? Het gaat eigenlijk vooral over China.

Quoi qu'il en soit, nous allons examiner ce traité de façon approfondie. Je suis d'accord avec les principes avancés par M. Van der Maelen. Je m'en étais d'ailleurs fait le porte-parole lors de la discussion sur la convention préventive de la double imposition avec Hong Kong.

04.08 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (*en français*): Nous pouvons nous rejoindre sur la philosophie. Mais ceci était antérieur au vote de la résolution.

Je souhaite qu'à l'avenir les accords soient simultanés en termes d'échange d'informations par rapport au traité de double imposition. Le prochain ministre des Affaires étrangères devra gérer tout cela.

Le Parlement pourra difficilement s'immiscer dans des négociations avec tel ou tel pays. Nous devons évoluer vers un système basé sur la dernière version de l'OCDE. Conclure simultanément un accord sur l'échange d'informations sera un des défis de la prochaine législature.

04.09 **Carl Devlies** (CD&V): Aucun accord n'a encore été atteint concernant l'échange d'informations. M. Van der Maelen ne pourra dès lors pas approuver la convention. Lors de l'examen de la résolution, j'ai regretté que la pratique ne respecte pas les principes énoncés.

04.10 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (*en français*): Nous comptons conclure un accord et allons le mettre en œuvre.

L'incident est clos.

~~**05** **Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "l'état d'avancement des projets Copernic" (n° 14559)**~~

~~**05.01** **Carl Devlies** (CD&V): Où en sont les 56 projets Copernic au SPF Finances? Combien sont achevés? Combien le seront avant la fin de cette législature? Selon certaines sources, les projets auraient pris un certain retard. Quelles en sont les raisons?~~

~~**05.02** **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Les plans de BPR du SPF Finances ont été élaborés entre la fin 2001 et 2003. En 2005, il a été décidé d'en entamer la réalisation sur le terrain. Les 56 projets ont été préparés simultanément sous l'autorité directe des administrateurs et administrateurs généraux. Il était nécessaire de préparer ces projets de façon précise~~

Wij zullen dit verdrag grondig bestuderen. Ik stem in met de principes die de heer Van der Maelen naar voren schuift. Zij werden ook door mij verwoord bij de bespreking van het dubbelbelastingverdrag met Hongkong.

04.08 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Over de filosofie zijn we het eens. Maar toen was er nog niet over de resolutie gestemd.

Ik zou willen dat de akkoorden inzake de uitwisseling van informatie over het dubbelbelastingverdrag voortaan gelijktijdig worden afgesloten. De volgende minister van Buitenlandse Zaken zal dat alles moeten regelen.

Het parlement kan zich moeilijk mengen in de onderhandelingen met een bepaald land. We moeten evolueren naar een systeem op basis van de recentste versie van de OESO. Het gelijktijdig afsluiten van akkoorden inzake de uitwisseling van informatie wordt één van de uitdagingen van de volgende zittingsperiode.

04.09 **Carl Devlies** (CD&V): Er is nog geen akkoord over de uitwisseling van informatie. De heer Van der Maelen zal het verdrag dus niet kunnen goedkeuren. Bij de bespreking van de resolutie stoorde ik mij eraan dat de praktijk ingaat tegen de principes.

04.10 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Wij zijn van plan een akkoord te sluiten en zullen het uitvoeren.

Het incident is gesloten.

~~**05** **Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de stand van zaken van de Copernicusprojecten" (nr. 14559)**~~

~~**05.01** **Carl Devlies** (CD&V): Wat is de stand van zaken van de 56 Copernicusprojecten bij de FOD Financiën? Hoeveel projecten zijn er vandaag al voltooid? Hoeveel zullen er nog voltooid worden voor het einde van deze regeerperiode? Volgens bepaalde bronnen zouden er vertragingen zijn opgelopen. Wat zijn de redenen daarvoor?~~

~~**05.02** Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): Van eind 2001 tot 2003 werden de BPR-plannen van de FOD Financiën uitgetekend. In 2005 werd beslist te beginnen met de realisatie op het terrein. De 56 projecten werden tegelijkertijd voorbereid onder de directe leiding van de administrateurs en de administrateurs-generaal. Een nauwkeurige en gestructureerde voorbereiding was noodzakelijk,~~