



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET

COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE
BEGROTING

mardi

dinsdag

27-02-2007

27-02-2007

matin

voormiddag

*Le Compte rendu analytique est un résumé des débats.
Des rectifications peuvent être communiquées par écrit
avant le*

02/03/2007, à 16 heures.

au Service de Traduction du CRA-BV

Fax: 02 549 82 33

e-mail: trad.crabv.corrections@laChambre.be

*Het Beknopt Verslag geeft een samenvatting van de
debatten. Rechtzettingen kunnen schriftelijk meegedeeld
worden vóór*

02/03/2007, om 16 uur.

aan de dienst Vertaling BV-CRA

Fax: 02 549 82 33

e-mail: vert.crabv.correcties@deKamer.be

* Est joint à la version définitive du compte rendu intégral (les documents CRIV, sur papier blanc)

* Wordt gevoegd bij de definitieve versie van het integraal verslag (CRIV-reeks, op wit papier)

~~amendements qui conviendraient.~~

~~10.03 **Benoît Drèze** (cdH) : Si vous renvoyez au débat parlementaire, c'est qu'il y a bien des différences de traitement entre les secteurs marchand et non marchand. J'entends que vous êtes ouvert à des amendements en la matière.~~

~~10.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (en français) : Monsieur Drèze, il s'agit d'un projet. Il arrive qu'on se rende compte, en commission, de difficultés ponctuelles, techniques ou autres. Il faut envisager les choses sereinement. Nous devons analyser le courrier de l'union des CPAS de Wallonie à la lumière de votre question et nous préparer au débat en commission et, ensuite, en séance plénière.~~

~~10.05 **Benoît Drèze** (cdH) : En fait, il s'agit d'un courrier des fédérations de CPAS de Wallonie, de Flandre et de Bruxelles. Nous y reviendrons lors du dépôt de votre projet.~~

~~L'incident est clos.~~

11 Question de M. Benoît Drèze au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la fiscalité des travailleurs frontaliers Belgique/France" (n° 14328)

11.01 Benoît Drèze (cdH) : Le ministre Demotte a récemment relevé l'effet « ciseaux » de cotisations sociales personnelles plus basses dans notre pays et de cotisations fiscales plus basses en France. Cette situation amène de nombreux Français à travailler en Belgique et un nombre nettement inférieur de Belges à travailler en France. Elle entraîne à la hausse les recettes fiscales en France et le chômage en Belgique.

Par ailleurs, la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) déplore l'échec des négociations relatives à la modification de la convention préventive de la double imposition conclue avec la France. Elle juge la situation sur le terrain intenable : le développement des entreprises est paralysé, le marché du travail subit de graves tensions et les activités risquent de se délocaliser vers les zones frontalières des pays voisins.

Quelles sont votre analyse et votre stratégie en la matière ?

11.02 Hervé Jamar, secrétaire d'État (en français) : Nous sommes conscients de ces problèmes, dus essentiellement au régime frontalier

~~10.03 **Benoît Drèze** (cdH) : U verwijst terecht naar de parlementaire bespreking. Er zijn immers heel wat verschillen tussen de profit- en de non-profitsector. Ik begrijp dat u open staat voor amendementen in dat verband.~~

~~10.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (Frans) : Mijnheer Drèze, het gaat om een ontwerp. Het gebeurt dat men in de commissie vaststelt dat er zich punctuele, technische of andere moeilijkheden voordoen. We moeten de zaken sereen benaderen. We zullen het schrijven van de vereniging van Waalse OCMW's dan ook in het licht van uw vraag analyseren en we zullen ons voorbereiden op het debat in de commissie en vervolgens in de plenaire vergadering.~~

10.05 Benoît Drèze (cdH) : Eigenlijk gaat het om een brief van de federaties van OCMW's van Wallonië, Vlaanderen en Brussel. We zullen hierop terugkomen als u uw ontwerp indient.

Het incident is gesloten.

11 Vraag van de heer Benoît Drèze aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de fiscaliteit van de grensarbeiders België/Frankrijk" (nr. 14328)

11.01 Benoît Drèze (cdH) : Minister Demotte heeft onlangs gewezen op het schaaffect van de lagere persoonlijke sociale bijdragen in ons land en de lagere fiscale bijdragen in Frankrijk. Deze situatie zorgt ervoor dat een groot aantal Fransen in België komt werken en een aanzienlijk kleiner aantal Belgen in Frankrijk gaat werken. Dit veroorzaakt een belastingstijging in Frankrijk en een werkloosheidsstijging in België.

Overigens betreft het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) het mislukken van de onderhandelingen met betrekking tot de wijziging van de met Frankrijk afgesloten overeenkomst tot het vermijden van dubbele belasting. De VBO acht de situatie ter plaatse onhoudbaar: de ontwikkeling van de ondernemingen ligt stil, de arbeidsmarkt vertoont hevige spanningen, en de activiteiten dreigen te verschuiven naar de grensgebieden van de buurlanden.

Wat zijn op dit gebied uw analyse en uw strategie?

11.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Frans) : Wij zijn ons bewust van deze problemen, die voornamelijk te wijten zijn aan de

prévu par l'actuelle convention franco-belge et à la forte différence de niveaux d'imposition entre la France et la Belgique.

Le ministre des Finances et moi-même sommes personnellement favorables à une diminution de l'impôt belge des personnes physiques applicable en particulier aux bas revenus.

En attendant, nous estimons que la solution passe par une révision de la convention et par la suppression de l'actuel régime frontalier. Deux rencontres entre les représentants des administrations fiscales belge et française en décembre 2006 et février 2007 n'ont toutefois pas permis d'aboutir à un accord.

Il est toutefois prématuré de parler d'échec des négociations.

11.03 Benoît Drèze (cdH): À ce stade, les négociations ont échoué! Cependant, je suis heureux de constater que vous travaillez à une solution.

11.04 Hervé Jamar, secrétaire d'État (*en français*): En huit ans, le ministre Reynders a eu sept interlocuteurs dans ce dossier. Des retards sont inévitables.

L'incident est clos.

~~Le président: Nous en arrivons à présent à la question n° 14282 de M. Servais Verherstraeten.~~

~~**11.05 Servais Verherstraeten** (CD&V): Je suis disposé à transformer à nouveau en question écrite cette question, que j'avais déjà posée précédemment sous la forme d'une question écrite, à condition que le ministre me communique le texte de sa réponse.~~

~~Le président: La question n° 14.282 de M. Servais Verherstraeten est transformée en question écrite.~~

~~*L'incident est clos.*~~

~~**12 Question de M. Servais Verherstraeten au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les projets de la Régie des Bâtiments à l'arrêt ou accusant un retard" (n° 14283)**~~

~~**12.01 Servais Verherstraeten** (CD&V): Pour éviter de graves déficits budgétaires, certains investissements ont été reportés.~~

~~Le secrétaire d'État peut-il donner un aperçu des~~

grensarbeidregeling bepaald door de huidige Frans-Belgische overeenkomst, en aan het grote niveauverschil in belastingheffing tussen Frankrijk en België.

De minister van Financiën en ik zijn persoonlijk voorstander van een verlaging van de Belgische personenbelasting, in het bijzonder voor de lage inkomens.

Voorlopig vinden wij dat de oplossing ligt in de herziening van de overeenkomst en in de afschaffing van de huidige grensarbeidregeling. Twee ontmoetingen tussen de vertegenwoordigers van de Belgische en de Franse fiscale administraties in december 2006 en februari 2007 hebben echter niet tot een akkoord kunnen leiden.

Het is evenwel te vroeg om van mislukte onderhandeling te spreken.

11.03 Benoît Drèze (cdH): Op dit ogenblik zijn de onderhandelingen mislukt! Het verheugt me echter vast te stellen dat u aan een oplossing werkt.

11.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): In acht jaar tijd heeft de heer Reynders dit dossier met zeven verschillende gesprekspartners besproken. Enige achterstand is onvermijdelijk.

Het incident is gesloten.

~~De voorzitter: We komen nu bij vraag nr. 14282 van de heer Servais Verherstraeten.~~

~~**11.05 Servais Verherstraeten** (CD&V): Ik ben bereid deze vraag, die ik ooit als schriftelijke vraag had ingediend, opnieuw in een schriftelijke vraag om te zetten, als de minister me nu zijn schriftelijk antwoord bezorgt.~~

~~De voorzitter: Vraag nr. 14.282 van de heer Servais Verherstraeten wordt in een schriftelijke vraag omgezet.~~

~~*Het incident is gesloten.*~~

~~**12 Vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de vice-eersteminister en minister van Financiën over "de projecten van de Regie der Gebouwen die stilliggen of vertraging kennen" (nr. 14283)**~~

~~**12.01 Servais Verherstraeten** (CD&V): Om grote begrotingstekorten te vermijden, werden bepaalde investeringen uitgesteld.~~

~~Kan de staatssecretaris een overzicht geven van de~~

décision de l'administration. Vu la complexité de la loi, il arrive en effet que les citoyens ne comprennent pas les décisions administratives. L'intervention d'un tiers indépendant peut faire en sorte que le citoyen accepte plus facilement les décisions prises par l'administration. Pour le moment, un tel service existe déjà au niveau de la cellule de contact "recouvrement". Ce service est à présent étendu et se voit doté d'un fondement juridique.

(En français) Il y a une quinzaine de jours, nous en avons débattu avant le vote sur les dispositions diverses, pour aboutir au vote à l'unanimité moins deux abstentions. J'entends vos réserves, mais je conclus à un large consensus pour cette nouvelle institution du conciliateur fiscal.

13.03 Carl Devlies (CD&V): Je plaide pour la création d'un Comité F au sein du Parlement. Celui-ci serait composé de membres impartiaux et indépendants et serait présidé par un magistrat. La moitié du personnel peut être extraite des rangs du SPF Finances, l'autre moitié peut provenir d'ailleurs. Ce Comité doit pouvoir bénéficier d'un large pouvoir d'investigation. Il doit également lui être accordé de pouvoir de se saisir d'initiative d'un dossier.

Une réforme est actuellement en cours, qui s'accompagne d'une série de mesures sur lesquelles aucun contrôle démocratique n'est exercé. Il est grand temps d'y remédier, et que l'administration exécute elle-même un certain nombre de tâches essentielles.

L'incident est clos.

14 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "les divergences dans l'application de la loi entre le Service des décisions anticipées et l'Administration des impôts" (n° 14330)

14.01 Carl Devlies (CD&V): Le Service des décisions anticipées a estimé dans un ruling qu'il n'était pas lié par des circulaires mais uniquement par le texte de la loi. La création de ce service en dehors de l'administration et sous l'autorité directe du président du comité de direction soulève dès lors un problème d'égalité des contribuables face à l'impôt. Les contribuables suffisamment informés ou avec suffisamment d'argent passent devant la commission de ruling tandis que les autres se voient appliquer les circulaires moins favorables.

de beslissing van de administratie te duiden. De complexiteit van de wet zorgt ervoor dat de burgers de administratieve beslissingen soms niet begrijpen. De tussenkomst van een autonome derde kan er dan voor zorgen dat de burger gemakkelijker instemt met de door de administratie genomen beslissingen. Momenteel is een dergelijke dienst al aan het werk op het niveau van de contacteel Invordering. Deze dienst wordt nu veralgemeend en heeft voortaan een rechtsgrond.

(Frans) Een tweetal weken geleden hebben we dat punt vóór de stemming over de diverse bepalingen besproken. Het resultaat was dat er, op twee onthoudingen na, unaniem werd gestemd. Ik heb begrip voor uw bezwaren, maar ik moet toch besluiten dat er een brede consensus bestaat over de oprichting van die nieuwe fiscale bemiddelingsdienst.

13.03 Carl Devlies (CD&V): Ik pleit voor een Comité F in de schoot van het Parlement. Het zou onpartijdige en onafhankelijke leden moeten hebben en voorgezeten worden door een magistrat. De helft van het personeel kan in de FOD Financiën worden gevonden, de andere helft erbuiten. Het Comité moet een uitgebreide onderzoeksbevoegdheid krijgen. Het moet ook zelf een dossier in handen kunnen nemen.

Nu is er een hervorming gaande met een reeks maatregelen waarop democratische controle ontbreekt. Het is hoog tijd dat dit verholpen wordt en dat een aantal essentiële taken door de administratie zelf wordt uitgevoerd.

Het incident is gesloten.

14 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de verschillende toepassing van de wet door de dienst Voorafgaande Beslissingen en de Administratie van de belastingen" (nr. 14330)

14.01 Carl Devlies (CD&V): De dienst Voorafgaande Beslissingen oordeelde in een ruling dat hij niet gebonden is door circulaires, maar enkel door de tekst van de wet. Door het oprichten van deze dienst buiten de administratie en onder het rechtstreekse gezag van de voorzitter van het directiecomité heeft men dus een probleem gecreëerd inzake de gelijkheid van taxatie van belastingplichtigen. Belastingplichtigen met voldoende kennis of geld komen bij de rulingcommissie terecht, terwijl voor de anderen de minder gunstige circulaires worden toegepast.

Comment le secrétaire d'Etat garantit-il l'égalité de tous les contribuables face à l'impôt ? Quelle attitude doivent adopter les fonctionnaires lorsque les circulaires sont contraires à une décision préalable ? Ne peut-on parler en l'occurrence d'administration parallèle ? Ne serait-il pas préférable de renforcer l'administration classique plutôt que de muter des fonctionnaires expérimentés vers des services spéciaux ? Le Service des décisions anticipées ne devrait-il pas plutôt être intégré au SPF Finances ?

14.02 **Hervé Jamar**, secrétaire d'Etat (*en néerlandais*): Le Service des décisions anticipées ou SDA dispose en effet d'une large autonomie et est dès lors en mesure de fonctionner rapidement et efficacement. Toutefois, lorsque dans le cadre d'une décision il doit être dérogé à une position adoptée précédemment par l'administration, contact est d'abord pris avec les services centraux.

Quoique les décisions préalables ne puissent, en principe, servir de précédents, elles fournissent un cadre dans lequel les contribuables peuvent contrôler leurs opérations. Sur le plan légal, tous les autres services du SPF Finances sont liés par les décisions du SPG, même lorsqu'elles dérogent aux circulaires. À l'époque où le SPG fonctionnait encore au sein de l'administration, un délai de 186 jours en moyenne était nécessaire pour parvenir à une décision. Aujourd'hui, ce délai n'est plus que de 96 jours. Par conséquent, je n'estime plus opportun d'héberger à nouveau le SPG au sein du SPF Finances.

14.03 **Carl Devlies** (CD&V): Il s'agit donc vraiment d'une administration parallèle qui parvient, qui plus est, à s'attacher les services des meilleurs agents et est donc en mesure de travailler plus vite que les autres mais qui, de ce fait, hypothèque le fonctionnement du SPF Finances dans son ensemble. Conclusion: cette situation va à l'encontre du principe de l'égalité de taxation de tous les contribuables.

14.04 **Hervé Jamar**, secrétaire d'État (*en français*): Je constate que M. Devlies souhaite supprimer le médiateur, le *ruling* et le report illimité. La création d'un nouveau service comporte toujours des risques. Une période de rodage n'est pas à exclure. Il convient toutefois de prendre ses responsabilités lorsque l'on critique une instance qui travaille correctement !

14.05 **Carl Devlies** (CD&V): Il faut apporter un

Hoe garandeert de staatssecretaris de gelijkheid bij de taxatie van alle belastingplichtigen? Wat moeten ambtenaren doen wanneer de circulaires tegenstrijdig zijn met een voorafgaande beslissing? Is hier geen sprake van een parallelle administratie? Is het niet meer aangewezen om de klassieke administratie te versterken dan om ervaren ambtenaren te verplaatsen naar bijzondere diensten? Hoort de dienst Voorafgaande Beslissingen niet eerder thuis binnen de FOD Financiën?

14.02 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Nederlands*): De dienst Voorafgaande Beslissingen of DVB beschikt inderdaad over een verregaande autonomie en is daardoor ook zo snel en efficiënt. Wanneer echter bij een beslissing moet worden afgeweken van eerder door de administratie ingenomen standpunten, wordt er eerst contact opgenomen met de centrale diensten. Ook bij nieuwe wetgeving neemt de DVB steeds voorafgaand contact op met de centrale diensten vooraleer een standpunt in te nemen.

Hoewel de voorafgaande beslissingen in principe niet als precedenten kunnen worden gebruikt, geven zij toch een zeker kader aan waarbinnen belastingplichtigen hun verrichtingen kunnen toetsen. Wettelijk zijn alle andere diensten binnen de FOD Financiën gebonden door de beslissingen van de DVB, ook wanneer die afwijken van de circulaires. Toen de DVB nog functioneerde binnen de administratie, was er gemiddeld een termijn van 186 dagen nodig om tot een beslissing te komen. Vandaag bedraagt die termijn gemiddeld 96 dagen. Ik acht het dus niet opportuun om de DVB weer binnen de FOD Financiën onder te brengen.

14.03 **Carl Devlies** (CD&V): Het gaat dus effectief om een parallelle administratie, die dan ook nog de beste mensen aanzuigt en daardoor sneller kan werken, maar waardoor de werking van de FOD Financiën in zijn geheel gehypothecerd wordt. Dat strookt niet met de gelijkheid van taxatie van elke belastingplichtige.

14.04 Staatssecretaris **Hervé Jamar** (*Frans*): Ik noteer dat de heer Devlies de bemiddelaar, de *ruling* en het onbeperkt uitstel wil afschaffen. Aan de oprichting van een nieuwe dienst zijn altijd risico's verbonden. Kinderziekten zijn niet uit te sluiten. Men moet evenwel zijn verantwoordelijkheid nemen als men kritiek levert op een instantie die naar behoren werkt!

14.05 **Carl Devlies** (CD&V): De beleidsverklaring

rectificatif à la déclaration gouvernementale. Une administration intégrée permettant globalement d'enregistrer de bons résultats est préférable à un système où coexistent une administration élitiste et une administration ordinaire.

L'incident est clos.

~~15 Question de M. Carl Devlies au vice-premier ministre et ministre des Finances sur "la réduction fiscale pour les filtres à particules" (n° 14331)~~

~~15.01 Carl Devlies (CD&V) : L'an dernier, l'Agence flamande de l'environnement (VMM) a relevé des concentrations de particules dans l'air plus élevées que l'année précédente. Les principaux coupables sont les chaudières à mazout et les moteurs diesel.~~

~~À partir de cette année, le gouvernement accorde une réduction de la taxe pour les voitures diesel équipées d'un filtre à particules et dont les émissions de CO₂ sont inférieures à 130 grammes par kilomètre. Cette mesure va moins loin que notre propre proposition de loi, qui accordait une réduction de la taxe pour tous les véhicules diesel à faible émission de particules polluantes.~~

~~Aux Pays-Bas, l'acquisition d'une voiture équipée d'un filtre à particules donne droit à une réduction nettement plus sensible de la taxe. De plus, chez nous, la condition supplémentaire selon laquelle les émissions de CO₂ ne peuvent dépasser 130 grammes par kilomètre fait en sorte que seules les petites voitures sont concernées.~~

~~Pourquoi la réduction de la taxe accordée pour le filtre à particules est-elle liée à une limitation des émissions de CO₂ ? Ne devrait-on pas surtout favoriser l'installation de filtres à particules sur les grosses voitures diesel ? Combien de voitures sont-elles susceptibles de bénéficier de cette réduction de la taxe en 2007 ?~~

~~15.02 Hervé Jamar, secrétaire d'État (en néerlandais) : Le gouvernement a introduit une réduction de la taxe pour les voitures rejetant peu de CO₂ et pour les nouvelles voitures diesel équipées d'un filtre à particules.~~

~~Ces mesures procèdent toutes deux de notre volonté d'axer davantage la fiscalité sur la protection de l'environnement. Ceci dit, la réduction des émissions de particules est davantage une mesure en faveur de la santé publique, tandis que la limitation des émissions de CO₂ vise à lutter contre l'effet de serre.~~

moet gecorrigeerd worden. Het is beter dat een geïntegreerde administratie globaal goede resultaten haalt, dan dat een elitaire en een gewone administratie parallel naast elkaar werken.

Het incident is gesloten.

~~15 Vraag van de heer Carl Devlies aan de vice-eerste minister en minister van Financiën over "de belastingvermindering voor roetfilters" (nr. 14331)~~

~~15.01 Carl Devlies (CD&V): De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) mat vorig jaar meer fijn stof in de lucht dan het jaar voordien. Hoofdschuldigen zijn de stookolieketels in gebouwen en de dieselmotoren.~~

~~De regering verleent vanaf dit jaar een belastingvermindering voor dieselauto's uitgerust met een roetfilter en met een CO₂-uitstoot van minder dan 130 gram per kilometer. Deze maatregel gaat minder ver dan ons eigen wetsvoorstel, dat een belastingvermindering toekent voor dieselvoertuigen met een lage uitstoot van verontreinigende deeltjes.~~

~~Ook in Nederland levert de aanschaf van een wagen met roetfilter een beduidend hogere belastingkorting op. Door de bijkomende voorwaarde dat de CO₂-uitstoot per kilometer niet hoger mag zijn dan 130 gram, komen bij ons bovendien enkel kleine auto's in aanmerking.~~

~~Waarom wordt de belastingkorting voor de roetfilter gekoppeld aan een beperking van de CO₂-uitstoot? Moeten we niet vooral grote dieselwagens aan een roetfilter helpen? Hoeveel wagens zouden er in 2007 in aanmerking komen voor een belastingvermindering?~~

~~15.02 Staatssecretaris Hervé Jamar (Nederlands): Deze regering heeft een belastingvermindering ingevoerd voor wagens met een lage CO₂-uitstoot en voor nieuwe dieselwagens met een roetfilter.~~

~~Beide maatregelen sluiten aan bij ons streven de fiscaliteit ecologischer te maken. Het beperken van de uitstoot van fijn stof is wel eerder een maatregel ten gunste van de volksgezondheid, terwijl de beperking van de CO₂-uitstoot het broeikas-effect moet helpen tegengaan.~~